

Информационный повод

Государство перестало выделять средства на информатизацию госучреждений

ТЕКСТ: АНГЕЛИНА БАКАЛИНСКАЯ
lina@business.ua

НЕ ЗАПРОГРАММИРОВАЛИ

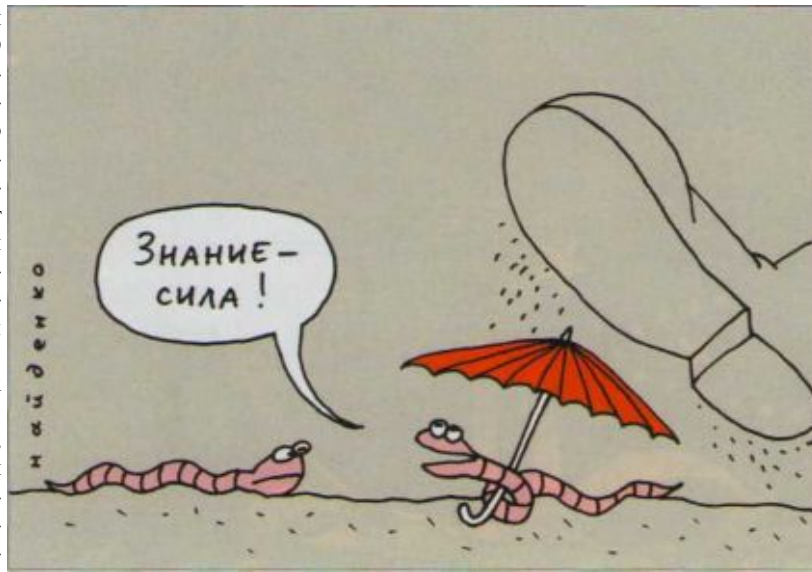
В текущем году о воплощении в жизнь Национальной программы информатизации (НПИ) забыли вообще — впервые с 1998 г., когда Верховная Рада приняла Закон Украины "О Национальной программе информатизации". Согласно этому законодательному акту, Нацпрограмма определяет стратегию решения проблемы удовлетворения информационных потребностей и информационной поддержки в сферах общенационального значения, в частности, принципы и очередность компьютеризации госучреждений, учебных заведений, освоения новых информтехнологий в госучреждениях (создание сайтов ведомств, внедрение электронного документооборота, цифровых подписей и т.д.). И чтобы эта стратегия реализовывалась, ежегодно правительство предусматривает в госбюджете энную сумму денег. Этот год не стал исключением. 8 госбюджете на 2008 г. сугубо на информатизацию было предусмотрено выделить Государственному департаменту связи и информатизации чуть более 9 млн грн. и еще 140 млн грн. — на финансирование сего ведомства.

Но в марте текущего года Кабмин принял решение о разделении Госдепартамента на два отдельных ведомства. И в результате первые три месяца после реорганизации ушли на то, чтобы

подготовить и утвердить нормативные акты (такие как, например, Положение о Государственном комитете информатизации (ГКИ)), согласно которым

и подчинение новых структур профильному министерству (об *аппетитах г-на Винского см. БИЗНЕС №6 от 11.02.08 г., стр.24-27. — Ред.*)-

существовало на "должном" уровне. **Юрий Пероганич**, бывший начальник отдела Управления информатизации Госдепартамента связи, ныне член общественного совета при ГКИ и член научно-технического совета НПИ при Минтрансвязи, отмечает в организации подготовки и реализации информстратегии одну серьезную проблему (если честно, это проблема не одного только ГКИ. - Ред.): "Перечень заданий (проектов) НПИ, их государственные заказчиков и объемы финансирования на очередной год принимаются распоряжением Кабмина. Из года в год это распоряжение появляется за пару месяцев до окончания года. Например, в 2007 г. — 26 сентября, в 2006 г. — 8 ноября. Правда, перечень задач на 2008 г. был принят 27 августа. От принятия перечня и объемов финансирования до выделения реальных средств проходит еще пару месяцев, потому что ГКИ как главный заказчик обращается с письмом в Министерство финансов, которое передает предложения в Комитет Верховной Рады по вопросам бюджета, и только после этого Госказначейство получает поручение по переводу денег заказчикам проектов. На проведение тендеров, заключение договоров и их исполнение остаются считанные дни, из-за чего заказчик не в состоянии проверить полностью и качество выполненных работ". Кроме того, по словам г-на Балюка, в текущем году выделять деньги на реализацию



Поскольку в этом году на Национальную программу информатизации деньги не выделены, то и о компьютеризации сельских школ придется забыть

свежесозданный орган мог бы осуществлять свою деятельность. Вообще, как отмечают эксперты, необходимости выделять ГКИ в отдельную структуру не было. Это решение было принято впопыхах, после того как на одном из мартовских заседаний Совета национальной безопасности и обороны Украины была высказана рекомендация вывести из подчинения Министерства транспорта и связи отрасли связи и информатизации. Так вот, чтобы сохранить свое влияние на эти две отрасли, министр транспорта и связи **Иосиф Винский** инициировал разделение ведомства

Как рассказал **БИЗНЕСУ** **Виталий Балюк**, заместитель председателя ГКИ и руководитель НПИ, из-за таких пертурбаций их ведомство едва получило финансирование на зарплату сотрудникам, а о том, как перераспределялись выделенные Кабмином 140 млн грн., ему вообще ничего не известно. "Согласно постановлению Кабмина №272 от 26.03.08 г. о создании нашего Комитета, в штате с 1 января 2009 г. должны работать 47 человек. А нам едва хватает выделенных денег на оплату труда 20 сотрудников", — поясняет чиновник.

Впрочем, выполнение Нацпрограммы всегда осу-

программы информатизации вообще никто не собираются. "Мы четыре раза обращались в Кабмин, который давал указание Минфину выделить нам эти деньги, но нам так и не дали ни копейки. А после начала финансового кризиса Минфин говорит, что сейчас не время тратить такие средства", — сетует чиновник. Не помогло получить хотя бы часть средств даже обращение в июне текущего года к премьер-министру Президента Украины **Виктора Ющенко** с требованием выделить средства на выполнение НПИ. В октябре Министерство экономики опубликовало проект постановления Кабмина, в котором указало, что НПИ требует доработки и приведения в соответствие с действующим законодательством. А значит, говорят эксперты, пока не приведут в соответствие, денег ГКИ не видать.

НЕОБХОДИМОСТЬ

Эксперты отмечают, что такие проекты, как НПИ, в нашей стране почти всегда финансируются по остаточному принципу, хотя если бы развитию информатизации уделялось достаточное внимание, государство могло бы сократить затраты на содержание огромных бюрократических машин, присутствующих в каждом министерстве, ведомстве и т.п. Например, как считает г-н Балюк, внедрение электронного документооборота между органами власти существенно упростило бы процесс их взаимодействия, сократив срок обработки документов и затраты на их доставку. По мнению Юрия Пероганича, развитие информационно-коммуникационных технологий как раз позволяет повысить эффективность функционирования абсолютно всех систем. Пока же, как говорит г-н Пероганич, НПИ слабо влияет на внедрение информационных технологий в госструктурах

Украины. "Ежегодные заявки от министерств и ведомств на финансирование проектов, связанных с НПИ, составляют 150-180 млн грн. Из этой массы нужно выбрать проекты на общую сумму 9 млн грн., и в такой момент может сработать субъективный фактор", — поясняет он. При этом, как отмечают эксперты, нередко ведомства самостоятельно добывают из бюджета деньги на внедрение информтехнологий, но подобная самостоятельность, считают реализаторы НПИ, вместо упрощения работы все окончательно запутывает и усложняет. Вспомнить хотя бы намерение ГНАУ внедрить свой вариант цифровой подписи в 2006 г., говорит Виталий Балюк. Из-за этого у многих налогоплательщиков возникли большие трудности с оформлением налоговых деклараций.

Кроме того, в рамках НПИ предполагается увеличивать количество компьютеров на душу населения, для чего государству нужно выделять средства на закупку оборудования для учебных заведений, в первую очередь — для сельских школ. А поскольку в этом году на Нацпрограмму деньги не выделены, то и о компьютеризации сельских школ придется забыть.

ПРОГНОЗЫ

Ситуация с затягиванием реализации НПИ не на шутку беспокоит участников ИКТ-рынка. В связи с этим **Татьяна Попова**, глава Интернет Ассоциации Украины (г.Киев; с 2000 г.; 87 членов), провела 4 декабря заседание своей организации, на котором обсуждались вопросы дальнейших перспектив информатизации Украины и работа госорганов в этом направлении. Пока же эксперты дают весьма пессимистические прогнозы относительно будущего НПИ. В следующем году, полагают они, ожидать выделения

средств на информатизацию тоже не стоит, потому что в кризисные времена правительству будет не до этого. Как сообщил Виталий Балюк, еще в сентябре ГКИ подавал заявку на выделение в следующем году из госбюджета 14 млн грн. Но в связи с кризисом он не уверен, что эти деньги будут выделены. О том, чтобы получить обещанные на этот год средства, г-н Балюк уже и не мечтает. Кстати, 26 ноября постановлением №1036 Кабмин запретил до конца 2009 г. обновлять компьютерный парк госучреждений за счет госбюджета, "кроме случаев физического и функционального износа, который невозможно технически устранить".

Кроме того, по прогнозам экспертов, в следующем году ГКИ могут снова объединить с Госдепартаментом связи, а значит, процесс выделения средств и реализации Нацпрограммы опять затянется на неопределенный срок. "В принципе, выделение ГКИ в отдельную структуру должно было усилить государственную роль в развитии информационных технологий. Но пока, при существующих штатах, финансировании и полномочиях, это ведомство не успело себя проявить", — говорит г-н Пероганич.

По оценкам экспертов, именно исходя из этой логики, указав на неэффективную работу ГКИ в текущем году и на ее неполноценность без связистов, г-н Винский может попросить Кабмин вернуть все на прежние позиции. Ведь в кризисные времена вряд ли кто-то будет отбирать у профильного министра полномочия в сфере информатизации. ■